



ขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

ให้ใช้ต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

เทศบาลตำบลห้วยยาง

อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น

สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลตำบลห้วยยาง

<https://www.huayyang.go.th>

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและลดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนา ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิด ความเสียหายในวงกว้างโดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการ บริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานใน ภาครัฐซึ่งเป็นหน่วยงานหลักใน การขับเคลื่อนประเทศไทย ให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่าง ประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้อง ประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและ ภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกัน พัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการและ การพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์ สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานภาครัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหาร ราชการ ตามหลักกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น และเป็นกลไกหนึ่ง ในการปกครองในระบบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น และรัฐธรรมนูญ ได้กำหนดให้องค์กรปกครอง ยึดหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ มิ่งบประมาณของตนเอง นำมา พัฒนาท้องถิ่นโดยให้ประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมตัดสินใจ ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา ต่างๆ จากที่ผ่านมาการบริหารราชการ การ พัฒนาต่างๆ มีบางกลุ่ม บางพวกใช้อำนาจหรือการปฏิบัติหน้าที่ ส่อการทุจริต การคอร์รัปชันก่อให้เกิดความเสียหาย ทางราชการ จึงจำเป็นจะต้องมีการป้องกันการทุจริต ระดับท้องถิ่น

ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ ค.ส.ช.ได้มีคำสั่งที่ ๖๘/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการ หรือแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมาภิบาลในการ บริหารงานและส่งเสริม การมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นเพื่อมิให้เกิดการ ทุจริตได้ และการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายกรอบ เวลาของ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ให้ใช้ต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนงานที่แสดงถึงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการ ทุจริตต่อ สาธารณชน ป้องกันการพฤติกรรมที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ สร้างกลไกในการตรวจสอบการ บริหารและ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาในการขยายกรอบเวลา ของยุทธศาสตร์ชาติ เทศบาลตำบลห้วยยาง จึงขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาล ตำบลห้วยยาง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขึ้นเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันการทุจริต ภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายและ ผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้

สำนักปลัดเทศบาล

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการเกิดการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการปราบปรามการทุจริตที่มีอยู่ใน ปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้ บริการต่าง ๆ ของรัฐบาลสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทาง ปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริต ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานวิจัย เรื่อง “แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างกลไกการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้สะท้อนสภาพลักษณะปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสามารถแบ่งสภาพหรือลักษณะ ปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนี้

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง

ส่วนใหญ่ พบว่ากระบวนการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นละเลยไม่ปฏิบัติหรือไม่ ทำตามระเบียบฯ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับ เรื่องที่มีการให้จัดทำและ ไม่จัดทำ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการวิเคราะห์ ข้อมูลในส่วนเรื่องที่ถูกมององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดทำ อันเป็นผลก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

๒. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล

ข้อมูลตัวเลขจากการสำรวจพบว่า การทุจริตเกิดจากตัวบุคคล โดยเฉพาะ ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิก สภาท้องถิ่นบางส่วน ปรากฏว่า ร้อยละ ๑๒ มีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องหรือกลุ่มญาติของตนเอง

๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย

ในส่วนช่องว่างของกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ มุ่งวิเคราะห์ระบบตรวจสอบและระบบโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ซึ่งผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่ ระบุว่า ระบบการตรวจสอบไม่ทั่วถึง

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

จากการศึกษาค้นคว้าพบว่า มีบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็ก มีพนักงานท้องถิ่นที่ได้บรรจุเข้ารับ ราชการโดยมีวุฒิการศึกษาตั้งแต่ระดับ ปวช. ขึ้นไป และผ่านการนิเทศงานมาน้อยหรือ ไม่มีความรู้เฉพาะด้านดีพอ เช่น ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง หรือ การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบและส่วนหนึ่ง พบว่า หัวหน้าส่วนการคลังไม่ได้มีความรู้ทางด้านการพัสดุในทางปฏิบัติ เมื่อปฏิบัติไปก็หมิ่นเหม่ในการถูกตรวจสอบและ ผิดวินัย หรือ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติ ตลอดจนส่วนหนึ่ง ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานท้องถิ่นมีพฤติกรรมแสวงหาผลประโยชน์โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายแสดงให้เห็น ถึงการไม่มีคุณธรรม จริยธรรม โดยสรุปผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขาดความรู้ ความเข้าใจในหลักการบริหารท้องถิ่น ข้อกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ จำเป็นต้องมีการเพิ่มพูน ความรู้และควรรู้ เพราะถ้าบางส่วนไม่มีความรู้ความเข้าใจเป็นผลทำให้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบผิดพลาดได้

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากขาดการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ จากการศึกษาค้นคว้า พบว่า เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่ชี้แจงประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับ ข้อมูล ข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการ ตรวจสอบ จากภาคส่วนต่าง ๆ

จากการศึกษาพบว่า ผู้ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพียงหน่วยงานเดียวมีกำลังคนไม่เพียงพอ และไม่สามารถลงไปตรวจได้ทุกพื้นที่ ที่กระทำได ก็เป็นเพียงเป็น การสุ่มตัวอย่างเท่านั้น

ส่วนระบบการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักพบว่าผู้บริหารท้องถิ่นของ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ อย่างเคร่ง ครัด และฝ่ายสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องทำหน้าที่เป็นฝ่ายกำกับดูแลและ ควบคุม คอยตรวจสอบ การทำงานของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องเหมาะสม เพื่อ ประโยชน์ของประชาชนแต่กลับ พบว่าปัจจุบันฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่กลับกลายเป็นกลุ่มเดียวกับ ผู้บริหารท้องถิ่น จึงทำให้สมาชิกสภาท้องถิ่น เข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นได้น้อย

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล

จากการศึกษา พบว่าใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ยังมีอิทธิพลหรืออำนาจที่ส่งผลให้เกิด การทุจริตได้ โดยเฉพาะอิทธิพลและ อำนาจของฝ่ายการเมืองที่ครอบงำหรือสามารถให้คุณให้โทษต่อเจ้าหน้าที่ หรือข้าราชการท้องถิ่น ตลอดจนการใช้ อิทธิพลข่มขู่หรือกีดกันผู้เสนอรายการอื่น ๆ การบีบบังคับให้ผู้มีส่วน เกี่ยวข้องตรวจรับงานโครงการต่าง ๆ ตลอดจนบางครั้งประชาชนในท้องถิ่นไม่กล้าที่จะให้การเป็นพยานเพื่อ เอาผิดกับผู้ทุจริต และส่วนหนึ่งวัฒนธรรมที่ ผึ่งรากลึกจิตใจคนในสังคมไทยมานาน เช่น ความเกรงกลัวอิทธิพล การนับถือผู้มีบารมี การสำนึกบุญคุณของผู้มี พระคุณ สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่การงาน ในการแสวงหาผลประโยชน์

ดังนั้น ปัญหาที่มีในท้องถิ่น คือ ความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างนักการเมืองทั้งในระดับประเทศ กับ นักการเมืองระดับท้องถิ่น นักการเมืองระดับท้องถิ่นกับนักธุรกิจ กลุ่มผลประโยชน์และนักการเมือง ระดับท้องถิ่น กับข้าราชการ บุคคลกลุ่มนี้ยังมีความเข้มแข็งมากกว่าพลังในการตรวจสอบของภาคประชาชน และภาคประชา สังคม และสิ่งที่ต้องส่งเสริมคือ ทำอย่างไรให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งเพื่อคานอำนาจ อิทธิพลได้

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุปประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต แต่พบว่ายังคงมีช่องว่างทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่ เข้มแข็ง กฎหมายกฏระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของข้าราชการระดับสูงก็ เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนใน ปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความสำเร็จ ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการ ทุจริต มากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะ การทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด กลไกการ ตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของ บุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินโครงการของรัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการจะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้อง แสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้พิเศษให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดคุณธรรม จริยธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมี ความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมไทยเปลี่ยนไปจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็น ยกย่องคนมีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการ ทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องธรรมดา เห็นคนซื้อตรงเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริต ฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยไม่มีความละอายต่อบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประเทศไทย ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกัน และแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประเทศไทยในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลใน การบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการ ทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีโดยแถลงนโยบายของรัฐบาล ต่อสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปรามปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่ การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุก รูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ ของชาติ และประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการ ประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและ ประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปรามปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกัน และแก้ไข ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เทศบาลตำบลห้วยยาง จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริตเพื่อเป็นมาตรการแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบของ ภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ของเทศบาลตำบลห้วยยาง และเพื่อให้ทุกหน่วยงาน ใน เทศบาลตำบลห้วยยาง ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลห้วยยาง ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้ดำเนินการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลห้วยยาง เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารปรับปรุงระบบการปฏิบัติงาน ให้เกิดความโปร่งใส มี ประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม ร่วมในการรณรงค์และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเรื่องที่สุดคล้องกับพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างให้ผู้บริหารสมาชิกสภาเทศบาลตำบลห้วยยาง ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับใน เทศบาลตำบลห้วยยาง มีจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและหลักธรรมาภิบาลประพฤติตนและ ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริตถูกต้องตามหลักกฎหมายมีจิตสำนึกในการให้บริการต่อหน่วยงาน และประชาชนผู้รับบริการ

๒. เพื่อกำหนดทิศทางงานดำเนินงานของเทศบาลตำบลห้วยยาง

๓. เพื่อให้ภาครัฐและภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและเฝ้าระวังพฤติกรรมในการทุจริตและ ประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง

๔. เพื่อปลูกฝังสร้างจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการมี จิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ และปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเป็นธรรมและเสมอภาคทำให้การ บริหาร ราชการเกิดความโปร่งใสตลอดจนการเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ

๕. เพื่อใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๖๔) เป็นกรอบการดำเนินงานใน ด้าน การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันการทุจริตและขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง

๖. เพื่อสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้เกิดขึ้นภายในเทศบาลตำบลห้วยยาง โดยการให้ความรู้ ความ เข้าใจ ในช่องทางการร้องเรียน/ร้องทุกข์/การมีทัศนคติที่ดีต่อการเป็นผู้สอดส่องดูแล การเฝ้าระวังและการ เข้ามามีส่วน ร่วมในการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๗. เพื่อดำเนินการทางวินัยต่อพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง พนักงานจ้าง และคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา เทศบาลกรณีเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมถึงการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเรื่องร้องเรียน

๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลห้วยยาง ได้มีจิตสำนึก และ ความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดสุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิด ข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของ ข้าราชการ

๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการ ของเทศบาลตำบลห้วยยาง

๔. กลไก/มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕. เทศบาลตำบลห้วยยาง มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลห้วยยาง รวมถึงประชาชนใน ท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่ สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. เทศบาลตำบลห้วยยาง สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชน มีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มี จิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. เทศบาลตำบลห้วยยาง มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกัน การทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ขยายแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕)

ช่วงระยะเวลาดำเนินการตามโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ชื่อหน่วยงาน เทศบาลตำบลห้วยยาง อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕				หมายเหตุ
			งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำของเทศบาลตำบลห้วยยาง	๑.๑.๑ (๑) โครงการอบรมคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อต่อต้านการทุจริตให้แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงานของเทศบาลตำบลห้วยยาง	๒๐,๐๐๐	-	-	-	
		๑.๑.๑ (๒) โครงการสมุดความดีพนักงานจ้าง	-	-	-	-	
		๑.๑.๑ (๓) โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการป้องกันการทุจริต	-	-	-	-	
		๑.๑.๒ มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”	-	-	-	-	
		๑.๑.๓ มาตรการ “จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน”	-	-	-	-	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑ โครงการพัฒนาผู้นำท้องถิ่นมีคุณธรรม	๑๐,๐๐๐	-	-	-	
		๑.๒.๒ โครงการท้องถิ่นไทย รวมใจภักดี รักษ์พื้นที่สีเขียว	๒๐,๐๐๐	-	-	-	
		๑.๒.๓ โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	๒๐,๐๐๐	-	-	-	
		๑.๓.๑ โครงการรณรงค์การคัดแยกและจัดเก็บขยะมูลฝอย	-	-	-	-	
มิติที่ ๑	รวม	จำนวน ๔ โครงการ	๗๐,๐๐๐				

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕				หมายเหตุ
			งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑ กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลห้วยยาง	-	-	-	-	
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ (๑) มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล	-	-	-	-	
		๒.๒.๑ (๒) มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหัวหน้าส่วนราชการ	-	-	-	-	
๒.๒.๑ (๓) กิจกรรม “สร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน”		-	-	-	-		
๒.๒.๒ (๑) กิจกรรม “ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี”		-	-	-	-		
๒.๒.๒ (๒) กิจกรรม “การพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ”		-	-	-	-		
๒.๒.๒ (๓) กิจกรรม “สร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ”		-	-	-	-		
๒.๒.๓ (๑) มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน” ๒.๒.๓ (๒) โครงการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ - จัดจ้าง		-	-	-	-		
๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๒.๓.๒ มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ	-	-	-	-		

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕				หมายเหตุ
			งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	
	๒.๔ การ เชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนิน กิจการ การประพฤติปฏิบัติ ตนให้ เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๑ กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่สตรี ดีเด่น ๒.๔.๒ กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ ๒.๔.๓ กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตามปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง	-	-	-	-	
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบ พบการทุจริต	๒.๕.๑ มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ” ๒.๕.๒ (๑) กิจกรรม ให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบที่ได้ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุมดูแล การปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลห้วยยาง ๒.๕.๒ (๒) มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบ ทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ” ๒.๕.๓ (๑) มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน” ๒.๕.๓ (๒) มาตรการ “ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนกรณีมี บุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของเทศบาล ตำบลห้วยยางว่าทุจริตและปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดย มิชอบ”	-	-	-	-	
มติที่ ๒	รวม	จำนวน ๑๔ โครงการ	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕				หมายเหตุ
			งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑ มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลห้วยยางให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น”	-	-	-	-	
		๓.๑.๒ มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย”	-	-	-	-	
		๓.๑.๓ (๑) กิจกรรม “การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเงิน การคลัง พัสดุและทรัพย์สินของเทศบาลและการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการคลัง”	-	-	-	-	
		๓.๑.๓ (๒) มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลห้วยยาง”	-	-	-	-	
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของประชาชน	๓.๒.๑ การดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลห้วยยาง	-	-	-	-	
		๓.๒.๒ มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องเรียน	-	-	-	-	
		๓.๒.๓ กิจกรรม รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ	-	-	-	-	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑ มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลห้วยยาง	-	-	-	-	
		๓.๓.๒ มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาคมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง	-	-	-	-	
		๓.๓.๓ มาตรการตรวจสอบโดยคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของเทศบาลตำบลห้วยยาง	-	-	-	-	
มิติที่ ๓	รวม	จำนวน ๑๐ โครงการ	-	-	-	-	

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๕				หมายเหตุ
			งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	งบประมาณ	
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงาน การควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการ ตรวจสอบเงินแผ่นดิน กำหนด	๔.๑.๑ โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปีงบประมาณ ๔.๑.๒ (๑) โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๔.๑.๒ (๒) กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน ๔.๑.๓ มาตรการติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายในเทศบาลตำบลห้วยยาง	-	-	-	-	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๑ มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบกำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งการโอน ย้าย ๔.๒.๒ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ ๔.๒.๓ โครงการอบรมกรรมการตรวจการจ้าง	-	-	-	-	
มิติที่ ๔	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑ กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น ๔.๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร	๒๐,๐๐๐	-	-	-	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชน ๔.๔.๒ มาตรการการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต	-	-	-	-	
มิติที่ ๔	รวม	จำนวน ๑๑ โครงการ	๒๐,๐๐๐	-	-	-	